

PROJECTO DE LEI DE REVISÃO DA CONSTITUIÇÃO

DA REPÚBLICA PORTUGUESA Nº/XI

Exposição de motivos

Aberto o processo de revisão da Constituição da República Portuguesa, em ciclo ordinário, o Bloco de Esquerda não deixa de trazer o seu contributo ao desenho da Lei Fundamental.

Longe dos que pretendem, consecutivamente, desfigurar o sentido geral da Constituição legada pelo 25 de Abril, e mediada pelos constituintes de 1975, as alterações que se preconizam visam aperfeiçoar direitos ou produzir melhorias incontestáveis na democracia política e na democracia económica.

Sabemos que a Constituição é ainda uma trincheira que impede a aportação da carga ideológica anti-solidária e ultra-liberal. Nunca acreditámos em constituições neutrais, a vinculação de cidadania que fazemos é a da universalidade da oferta pública e a da forte progressividade fiscal, a de um sector público estratégico, a da inviolabilidade simultânea dos direitos pessoais e dos direitos laborais e sociais.

Em consequência destes considerandos, reforçamos as **políticas públicas**, sustentando que o serviço nacional de saúde deve ser gratuito, tal como a frequência da universidade do Estado, clarificando ainda que a rede pública de unidades de saúde se compõe integralmente de “unidades públicas de gestão pública”. Reforço de políticas públicas, garantindo a afectação ao domínio público de portos e aeroportos, e da rede eléctrica nacional, por defesa estratégica do país e do melhor custo para o serviço de utilidade

geral. Tal como aí se inscreve a constitucionalização da denominação expressa de Caixa Geral de Depósitos, âncora do sistema financeiro a manter-se exclusivamente pública, um bem geral como se demonstrou abundantemente na crise dos mercados financeiros de 2008. Pedimos também às políticas públicas que custeiem o consumo do mínimo vital de água potável e energia doméstica, ou no acesso à justiça, garantindo o patrocínio judiciário por intermédio de um Defensor Público, inteiramente scut, sem custos para o utilizador de frágil condição económica. Pedimos ainda às políticas públicas para não abandonarem os desempregados.

Alegamos também a favor do aumento da **participação** política: é por isso que propomos a capacidade eleitoral dos imigrantes, legalmente residentes há mais de quatro anos, podendo votar e ser eleitos para a Assembleia da República, Assembleias Legislativas das regiões autónomas. Flexibilizando igualmente o regime de candidatura às autarquias locais. É o sinal mais importante de integração e de coesão social. A atribuição de direitos políticos caminha a par do pagamento de impostos, contribuições e taxas diversas que estes estrangeiros realizam tal como os cidadãos nacionais. A xenofobia previne-se pela ampliação de direitos e pela extensão da responsabilidade democrática.

Insistimos no direito ao sufrágio de maiores de 16 anos. É incompreensível que aos 16 anos de idade se seja maior para o trabalho ou para o tribunal, mas não para uma urna de voto. Queremos permitir a iniciativa de cidadãos para propor o Provedor de Justiça, requerer a inconstitucionalidade de norma vigente, e facilitar a iniciativa legislativa e o direito de petição às autarquias locais.

Não sendo os militares cidadãos diminuídos propomos que possam recorrer ao Provedor de Justiça e que não possam ser sujeitos a prisão disciplinar, situações nada aceitáveis em tempo de paz, por motivo de **cidadania plena**.

Batemo-nos por melhorias no **sistema político**. Desde logo, ajustando a caduca previsão de círculos eleitorais uninominais, que tiveram contra si a precaução de todo o regime democrático. Mas também adiantamos a inclusão nos comandos constitucionais de um regime de incompatibilidades e impedimentos no exercício de cargos políticos que possa ser comum a todos os órgãos constitucionais eleitos, abrangendo também os órgãos de governo próprio das regiões autónomas, erradicando a promiscuidade entre eleitos e

negócios com o Estado. Ainda no sistema político, conferimos a maior importância à inovadora competência da Assembleia da República para autorizar o envolvimento de contingentes militares e forças de segurança no estrangeiro, mesmo que de forma ultra-expedita. Este é um poder intrínseco dos parlamentos que não pode ser esvaziado quando missões militares preparadas para combate participam em conflitos que difusamente não se apresentam como “guerras declaradas”.

Do mesmo modo, não se afigura realizável a regionalização administrativa do continente sem devolver a plenitude dos poderes de decisão ao parlamento, evitando um referendo-armadilha que só existe para prolongar a omissão da instituição das regiões.

Não é de menor interesse que se adiante o empenho no combate às alterações climáticas e à disposição para receber, em sede de direito de asilo, estrangeiros sujeitos a graves condições humanitárias, como elementos integrantes nas relações internacionais do Estado Português.

Esperamos que o confronto argumentativo do debate da lei de revisão possa trazer a validade das propostas às maiorias requeridas.

Assim, nos termos constitucionais e regimentais aplicáveis, as Deputadas e os Deputados do Bloco de Esquerda, apresentam o seguinte Projecto de Lei de Revisão da Constituição da República Portuguesa:

Artigo I

As normas dos artigos 7.º, 9.º, 13.º, 15.º, 20.º, 23.º, 27.º, 39.º, 49.º, 52.º, 59.º, 64.º, 65.º, 66.º, 74.º, 77.º, 80.º, 81.º, 84.º, 93.º, 101.º, 118.º, 149.º, 161.º, 167.º, 169.º, 179.º, 180.º, 218.º, 220.º, 231.º, 235.º, 238.º, 241.º, 242.º, 276.º, 281.º, passam a ter a seguinte redacção:

Artigo 7.º

(Relações internacionais)

1. (...)
2. (...)

3. (...)
4. (...)
5. (...)
6. (...)
7. (...)
8. **Portugal compromete-se a unir esforços no contexto internacional para proteger e melhorar o ambiente do planeta, no combate à poluição e ao uso insustentável de recursos.**

Artigo 9.º

(Tarefas fundamentais do Estado)

São tarefas fundamentais do Estado:

- a) (...)
- b) (...)
- c) (...)
- d) (...)
- e) (...)
- f) (...)
- g) Promover o desenvolvimento harmonioso de todo o território nacional, tendo em conta, designadamente, o carácter ultraperiférico dos arquipélagos dos Açores e da Madeira, **e o menor desenvolvimento do interior do continente;**
- h) (...)

Artigo 13.º

(Princípio da igualdade)

1. (...)
2. Ninguém pode ser privilegiado, beneficiado, prejudicado, privado de qualquer direito ou isento de qualquer dever em razão de ascendência, sexo, **género, etnia**, língua, território

de origem, religião, convicções políticas ou ideológicas, instrução, situação económica, condição social, **estado de saúde** ou orientação sexual.

Artigo 15.º

(Estrangeiros, apátridas, cidadãos europeus)

1. (...)
2. **Exceptuam-se do disposto no número anterior os direitos e deveres reservados pela Constituição e pela lei exclusivamente aos cidadãos portugueses, designadamente o acesso aos cargos de Presidente da República, Presidente da Assembleia da República, Primeiro-Ministro, Presidentes dos Tribunais Supremos e o serviço nas Forças Armadas e na carreira diplomática.**
3. **A lei pode atribuir a estrangeiros residentes no território nacional, há pelo menos quatro anos, capacidade eleitoral activa e passiva para a eleição dos titulares da Assembleia da República e das Assembleias Legislativas das regiões autónomas. O período mínimo de residência pode ser menor para os órgãos de autarquias locais, na plena capacidade eleitoral activa e passiva, caso a lei o determine ou seja aplicada disposição nesse sentido prevista em acordo entre estados.**
4. **(actual n.º 5)**

Artigo 20.º

(Acesso ao direito e tutela jurisdicional efectiva)

1. (...)
2. (...)
3. **Se o arguido em processo penal não constituir advogado, o seu patrocínio judiciário é garantido pela intervenção do Defensor Público.**
4. **(actual n.º 3)**
5. **(actual n.º 4)**
6. **(actual n.º 5)**

Artigo 23.º

(Provedor de Justiça)

1. (...)
2. (...)
3. O Provedor de Justiça é um órgão independente, sendo o seu titular designado pela Assembleia da República. **A lei determina e garante a propositura ao cargo quer pelos Deputados à Assembleia da República, quer por um mínimo de quatro mil cidadãos eleitores.**
4. Os órgãos e agentes da Administração Pública **estão obrigados** a cooperar com o Provedor de Justiça na realização da sua missão.
5. **Os militares podem recorrer directamente ao Provedor de Justiça.**

Artigo 27.º

(Direito à liberdade e à segurança)

1. (...)
2. (...)
3. (...)
- a) (...)
- b) (...)
- c) (...)
- d) **(Eliminado)**
- e) (...)
- f) (...)
- g) (...)
- h) (...)
4. (...)
5. (...)

Artigo 39.º

(Regulação da comunicação social)

1. (...)
2. A lei define a composição, as competências, a organização e o funcionamento da entidade referida no número anterior, bem como o estatuto dos respectivos membros, designados **exclusivamente** pela Assembleia da República.

Artigo 49.º

(Direito de sufrágio)

1. Têm direito de sufrágio todos os cidadãos maiores de **dezasseis** anos, ressalvadas as incapacidades previstas na lei geral.
2. (...)

Artigo 52.º

(Direito de petição e direito de acção popular)

1. Todos os cidadãos têm o direito de apresentar, individual ou colectivamente, aos órgãos de soberania, aos órgãos de governo próprio das regiões autónomas, **aos órgãos das autarquias locais** ou a quaisquer autoridades petições, representações, reclamações ou queixas para defesa dos seus direitos, da Constituição, das leis ou do interesse geral e, bem assim, o direito de serem informados, em prazo razoável, sobre o resultado da respectiva apreciação.
2. (...)
3. É conferido a todos, pessoalmente ou através de associações de defesa dos interesses em causa, o direito de acção popular nos casos e termos previstos na lei, incluindo o direito de requerer para o lesado ou lesados a correspondente indemnização, nomeadamente para:
 - a) Promover a prevenção, a cessação ou a perseguição judicial das infracções contra a saúde pública, os direitos dos consumidores, a qualidade de vida, **a legalidade urbanística** e a preservação do ambiente e do património cultural;

- b) Assegurar a defesa dos bens do Estado, das regiões autónomas, **das autarquias locais e dos bens comunitários.**

Artigo 59.º

(Direitos dos trabalhadores)

1. Todos os trabalhadores, sem distinção de idade, sexo, **género, etnia**, cidadania, território de origem, religião, convicções políticas ou ideológicas, têm direito:
 - a) (...)
 - b) (...)
 - c) (...)
 - d) (...)
 - e) À assistência material, **obrigatória e universal**, quando involuntariamente se encontrem em situação de desemprego.
 - f) (...)
2. (...)
3. (...)

Artigo 64.º

(Saúde)

1. (...)
2. O direito à protecção da saúde é realizado:
 - a) **Através de um serviço nacional de saúde universal e geral, de acesso igual e gratuito para os seus beneficiários e cujo financiamento é assegurado pelo orçamento do estado;**
 - b) (...)
3. Para assegurar o direito à protecção da saúde, incumbe prioritariamente ao Estado:
 - a) Garantir o acesso de todos os cidadãos, independentemente da sua condição económica, aos cuidados **de saúde preventivos, curativos, de reabilitação e paliativos;**

- b) Garantir uma racional, **equitativa** e eficiente cobertura de todo o país em recursos humanos e **unidades de saúde públicas e de gestão pública;**
- c) (...)
- d) **Regulamentar e fiscalizar as instituições prestadoras de cuidados de saúde públicas e particulares com ou sem fins lucrativos, por forma a assegurar adequados padrões de eficiência e de qualidade;**
- e) (...)
- f) (...)
- 4. (...)

Artigo 65.º

(Habitação e urbanismo)

- 1. (...)
- 2. Para assegurar o direito à habitação, incumbe ao Estado:
 - a) Programar e executar uma política de habitação inserida em planos de ordenamento geral do território e apoiada em planos de urbanização que garantam a existência de uma rede adequada de **serviço públicos essenciais, transportes, equipamentos sociais e culturais, espaços verdes e a qualidade do ambiente urbano;**
 - b) (...)
 - c) **Estimular a reabilitação urbana, o acesso à habitação própria ou arrendada a preços não especulativos;**
 - d) (...)
- 3. (...)
- 4. (...)
- 5. (...)

Artigo 66.º

(Ambiente e qualidade de vida)

1. (...)
2. Para assegurar o direito ao ambiente, no quadro de um desenvolvimento sustentável, incumbe ao Estado, por meio de organismos próprios e com o envolvimento e a participação dos cidadãos:
 - a) Prevenir e controlar a poluição, **como as emissões atmosféricas, os efluentes hídricos e a produção de resíduos**, os seus efeitos e as formas prejudiciais de erosão, **competindo ao poluidor a reparação dos danos consumados**;
 - b) (...)
 - c) (...)
 - d) Promover o aproveitamento racional dos recursos naturais, salvaguardando a sua capacidade de renovação e a estabilidade ecológica **e a partilha equitativa dos seus benefícios**, com respeito pelo princípio da solidariedade entre gerações;
 - e) (...)
 - f) (...)
 - g) (...)
 - h) (...)
 - i) **Aplicar o princípio da precaução como garantia contra os riscos potenciais de danos sérios ou irreversíveis para o ambiente, património cultural ou saúde pública que, mesmo na ausência de certeza científica formal, requerem a implementação de medidas que possam prevenir esse dano**;
 - j) **Desenvolver uma economia não dependente dos combustíveis fósseis e neutra em carbono, assegurando políticas para prevenir o aquecimento global e mitigar as alterações climáticas.**

Artigo 74.º

(Ensino)

1. (...)

2. Na realização da política de ensino incumbe ao Estado:

- a) (...)
- b) (...)
- c) (...)
- d) (...)
- e) **Estabelecer a gratuidade de todos os graus de ensino.**
- f) (...)
- g) (...)
- h) (...)
- i) (...)
- j) (...)

Artigo 77.º

(Participação democrática no ensino)

- 1. Os professores e alunos têm o direito de participar na gestão democrática das escolas **públicas, privadas e cooperativas**, nos termos da lei.
- 2. (...)

Artigo 80.º

(Princípios fundamentais)

A organização económico-social assenta nos seguintes princípios:

- a) (...)
- b) (...)
- c) (...)
- d) Propriedade e **gestão** pública dos recursos naturais e de meios de produção, de acordo com o interesse colectivo;
- e) (...)

f) (...)

g) (...)

Artigo 81.º

(Incumbências prioritárias do Estado)

Incumbe prioritariamente ao estado no âmbito económico e social:

a) (...)

b) (...)

c) (...)

d) (...)

e) (...)

f) (...)

g) (...)

h) (...)

i) (...)

j) (...)

l) (...)

m) Adotar uma política nacional de energia, com preservação dos recursos naturais e do equilíbrio ecológico, promovendo, neste domínio, **a segurança no abastecimento a preços acessíveis aos utilizadores, o baixo consumo e elevada eficiência energética da economia, as fontes de energia renovável e com reduzidas emissões carbónicas;**

n) (...)

Artigo 84.º

(Domínio público)

1. Pertencem ao domínio público:

- a) (...)
 - b) (...)
 - c) (...)
 - d) (...)
 - e) (...)
 - f) **Os portos e aeroportos;**
 - g) **A rede eléctrica nacional;**
 - h) **(actual f)**
2. (...)

Artigo 93.º

(Objectivos da política agrícola)

1. São objectivos da política agrícola:
- a) Aumentar a produção e a produtividade da agricultura, dotando-a das infra-estruturas e dos meios humanos, técnicos e financeiros adequados, tendentes ao reforço da competitividade e a assegurar a qualidade dos produtos, a sua eficaz comercialização **a preços justos para os produtores e consumidores**, o melhor abastecimento do país e **a redução da dependência agro-alimentar ao exterior;**
 - b) (...)
 - c) (...)
 - d) (...)
 - e) (...)
2. (...)

Artigo 101.º

(Sistema financeiro)

O sistema financeiro é estruturado por lei, de modo a garantir a formação, a captação e a segurança das poupanças, bem como a aplicação dos meios financeiros necessários ao

desenvolvimento, garantindo o carácter exclusivamente público da Caixa Geral de Depósitos.

Artigo 118.º

(Princípio da renovação)

1. (...)
2. A lei pode determinar limites à renovação sucessiva de mandatos dos titulares de cargos políticos executivos, **designadamente Primeiro-Ministro, Presidente de Governo Regional, Presidente de Câmara Municipal, entre outros.**

Artigo 149.º

(Círculos eleitorais)

1. **Os Deputados são eleitos por círculos plurinominais, geograficamente definidos na lei, por forma a assegurar o sistema de representação proporcional. A lei estipula o método de conversão dos votos em número de mandatos.**
2. (...)

Artigo 161.º

(Competência política e legislativa)

Compete à Assembleia da República:

- a) (...)
- b) (...)
- c) (...)
- d) (...)
- e) (...)
- f) (...)
- g) (...)

- h) (...)
- i) (...)
- j) (...)
- l) (...)
- m) (...)
- n) **Autorização, nos termos expeditos que a lei determine, do envolvimento de contingentes militares e de forças de segurança no estrangeiro;**
- o) **(actual n)**
- p) **(actual o)**

Artigo 167.º

(Iniciativa da lei e do referendo)

1. (...)
2. **O direito à iniciativa legislativa de cidadãos é exercido através da apresentação à Assembleia da República de projectos de lei subscritos por um mínimo de 4.000 cidadãos eleitores.**
3. **(actual n.º 2)**
4. **(actual n.º 3)**
5. **(actual n.º 4)**
6. **(actual n.º 5)**
7. **(actual n.º 6)**
8. **(actual n.º 7)**
9. **(actual n.º 8)**

Artigo 169.º

(Apreciação parlamentar de actos legislativos)

1. Os decretos-lei, salvo os aprovados no exercício da competência legislativa exclusiva do Governo, podem ser submetidos a apreciação da Assembleia da República, para efeitos da cessação de vigência ou de alteração, a requerimento de dez Deputados **ou de um grupo parlamentar**, nos trinta dias subsequentes à publicação, descontados os períodos de suspensão do funcionamento da Assembleia da República.
2. (...)
3. (...)
4. (...)
5. (...)
6. (...)

Artigo 179.º

(Comissão Permanente)

1. (...)
2. (...)
3. Compete à Comissão Permanente:
 - a) (...)
 - b) (...)
 - c) (...)
 - d) (...)
 - e) (...)
 - f) (...)
 - g) **Autorizar o envolvimento de contingentes militares e de forças de segurança no estrangeiro.**
4. **Nos casos das alíneas f) e g)**, a Comissão Permanente promoverá a convocação da Assembleia no prazo mais curto possível.

Artigo 180.º

(Grupos parlamentares)

1. (...)
2. Constituem direitos de cada grupo parlamentar:
 - a) (...)
 - b) (...)
 - c) (...)
 - d) (...)
 - e) (...)
 - f) (...)
 - g) (...)
 - h) (...)
 - i) (...)
 - j) (...)
 - l) **Requerer a apreciação parlamentar dos decretos-lei.**
3. (...)
4. (...)

Artigo 218.º

(Conselho Superior da Magistratura)

1. O Conselho Superior da Magistratura é presidido pelo Presidente do Supremo Tribunal de Justiça e composto pelos seguintes vogais:
 - a) (...)
 - b) **Cinco** eleitos pela Assembleia da República;
 - c) **Cinco** juízes eleitos pelos seus pares, de harmonia com o princípio da representação proporcional.
2. (...)

3. (...)
4. **As deliberações do Conselho, e a sua respectiva fundamentação, obedecem à regra de publicidade.**

Artigo 220.º

(Procuradoria-Geral da República)

1. (...)
2. A Procuradoria-Geral da República é presidida pelo Procurador-Geral da República e compreende o Conselho Superior do Ministério Público, que inclui membros eleitos pela Assembleia da República, **em exclusividade de funções**, e membros de entre si eleitos pelos magistrados do Ministério Público.
3. (...)

Artigo 231.º

(Órgãos de governo próprio das regiões autónomas)

1. (...)
2. (...)
3. (...)
4. (...)
5. (...)
6. (...)
7. **Salvo no que a lei fixar como incompatibilidades e impedimentos no exercício de funções**, o estatuto dos titulares dos órgãos de governo próprio das regiões autónomas é definido nos respectivos estatutos político-administrativos.

Artigo 235.º

(Autarquias locais)

1. (...)

2. (...)
3. **As autarquias promoverão a participação dos cidadãos na decisão das suas principais opções políticas, ambientais, de investimento e planeamento.**

Artigo 238.º

(Património e finanças locais)

1. (...)
2. (...)
3. (...)
4. (...)
5. **As autarquias promoverão a participação das populações na elaboração dos documentos previsionais, designadamente do orçamento, através de mecanismos de consulta pública.**

Artigo 241.º

(Poder regulamentar)

1. (...)
2. **Os regulamentos das autarquias locais são sujeitos a consulta pública previamente à sua aprovação.**
3. **É conferido aos cidadãos eleitores recenseados na área da autarquia, bem como às colectividades sem fins lucrativos com sede na área da autarquia local, o direito de impugnarem os regulamentos da autarquia, por recurso à acção popular.**

Artigo 242.º

(Tutela administrativa)

1. (...)
2. (...)

3. A prática de acções ou omissões ilegais graves, sejam elas praticadas a título doloso ou negligente, e independentemente da sua punibilidade como ilícito criminal determinam:

- a) a dissolução do órgão autárquico;**
- b) a perda de mandato de titular de órgão autárquico;**
- c) a inelegibilidade temporária de titular de órgão autárquico, a título acessório.**

Artigo 276.º

(Defesa da Pátria, serviço militar e serviço cívico)

- 1. (...)
- 2. (...)
- 3. **(eliminar)**
- 4. **Os objectores de consciência ao serviço militar podem prestar serviço cívico voluntário.**
- 5. **(eliminar)**
- 6. **(eliminar)**
- 7. **Nenhum cidadão pode ser prejudicado na sua colocação, nos seus benefícios sociais ou no seu emprego permanente por virtude do cumprimento do serviço militar ou do serviço cívico.**

Artigo 281.º

(Fiscalização abstracta da constitucionalidade e da legalidade)

- 1. (...)
- 2. Podem requerer ao Tribunal Constitucional a declaração de inconstitucionalidade ou de ilegalidade, com força obrigatória geral:
 - a) (...)
 - b) (...)
 - c) (...)

- d) (...)
 - e) (...)
 - f) (...)
 - g) (...)
 - h) **Quatro mil cidadãos eleitores.**
3. (...)

Artigo II

São revogados os artigos 256.º e 291.º.

Artigo 256.º

(Instituição em concreto)

(eliminado)

Artigo 291.º

(Distritos)

(eliminado)

Artigo III

É aditado o artigo 62.º A, incluído no capítulo II, “Direitos e deveres sociais”.

Artigo 62.º A

(Acesso a serviços sociais)

A todos é garantido o acesso a água potável e a energia para fins domésticos, não podendo ser denegado por insuficiência de meios económicos.

Artigo IV

É aditado ao Título V, “Tribunais”, um novo capítulo V e um novo artigo 221.º A.

CAPÍTULO V

Defensor Público

Artigo 221.º A

(Funções e estatuto)

- 1. Ao Defensor Público compete o patrocínio judiciário dos arguidos em processo penal que não tenham constituído advogado.**
- 2. Os agentes do Defensor Público gozam de estatuto próprio e de autonomia, nos termos da lei.**
- 3. A lei determina os requisitos e regras de recrutamento dos agentes do Defensor Público.**
- 4. Os agentes do Defensor Público estão subordinados a uma hierarquia e não podem ser transferidos, suspensos, aposentados ou demitidos senão nos termos da lei.**

Assembleia da República, 13 Outubro de 2010.

As Deputadas e os Deputados do Bloco de Esquerda,